

# 中国城市竞争力报告 NO.6

## ——城市：群起群飞襄中华

2007 年是中国城市迅猛发展、城市化快速推进的关键之年。中国城市的发展与竞争呈现出新特征、新趋势、新经验、新机遇、新问题和新的挑战。年度报告通过计量、案例、主题研究，即从总括全局和细致入微两个角度对中国城市竞争力进行研究。

### 一、中国城市竞争力：计量研究发现

根据竞争力报告的思想，一个城市不论规模大小、行政级别高低、城市功能如何，竞争力最终都表现为其多快好省创造财富、提供价值的的能力，所以不同情况、类别、区域的城市及空间经济体比较是可行的。但是从实际意义上来看，地理位置相近、城市规模相当、经济水平相仿、城市功能相符的城市更有比较价值。通过这种比较，有利于城市选择追赶目标，分清竞争对手，看清自己的成绩和不足，优势和劣势，然后根据自己的规模、地域、发展水平及城市特点，制定出适合自己发展的战略。

#### (一) 200 个城市竞争力比较发现

##### 1、总体分析

城市竞争力是一个综合概念，可以从多方面把握和理解，排名靠前的城市在市场占有率、经济增长率、综合生产率、生产效益、生活水平、经济结构等方面均表现突出，其提升竞争力的一些做法和经验值得全国其他城市学习和借鉴。

排名	综合	增长	规模	效率	效益	结构	质量
1	香港	鄂尔多斯	上海	香港	新竹	香港	香港
2	深圳	烟台（并列）	香港	台北	高雄	上海	澳门
3	上海	河源（并列）	北京	新竹	鄂尔多斯	台北	高雄
4	北京	清远（并列）	深圳	高雄	台北	北京	台北
5	台北	临沂	广州	中山	台南	深圳	新竹
6	广州	包头	天津	深圳	台中	广州	台中
7	高雄	乌海	台北	台中	香港	澳门	台南
8	苏州	营口	佛山	东莞	烟台	天津	基隆
9	杭州	东莞	杭州	佛山	中山	杭州	深圳
10	天津	汕尾	东莞	上海	基隆	高雄	东莞

(1) 规模大、人口多、行政级别高的城市竞争力优势明显。在综合竞争力排名前十的城市中，除了苏州是地级市以外，其他全部为副省级以上城市，这些城市经济实力强，人口密度大，在国内外知名度高，优势明显。

(2) 经济圈的中心城市综合竞争力强。综合竞争力排名前十的城市大多都是其所在经济圈的中心城市，如香港、广州和深圳是珠三角经济圈的中心城市，上海、苏州和杭州是长三角经济圈的中心城市，而北京和天津是环渤海经济圈的中心城市。这些城市经济辐射力强，同时拥有周围中小城市的支撑，发展条件优越。

(3) 中小城市增长竞争力领先。增长竞争力排名前十的城市几乎全部为中小城市，这

些城市规模较小，近年来得益于各种机遇，发展迅速，其中部分是资源型城市。

## 2、地域分组

城市间的竞争、相对而言距离更近更直接，从经济发展水平看，地域接近，各种条件也相对接近。不同区域这些方面不同，从中国实际情况看，又按照世界银行以及国内外的一些共识，可以将中国大陆分为 6 大区域，再进行区域间的整体比较和区域内的内部比较，对每一个城市都有一些启示。

根据世界银行相关标准，按照地理分布将中国大陆 30 个省、直辖市、自治区（西藏除外）分为 6 大区域

东南地区 福建、广东、浙江、江苏、上海（54 个城市）

渤海地区 北京、山东、河北、天津（28 个城市）

东北地区 黑龙江、吉林、辽宁（18 个城市）

中部地区 河南、江西、安徽、湖南、湖北、山西（59 个城市）

西南地区 重庆、成都、贵州、云南、广西、海口（18 个城市）

西北地区 内蒙古、甘肃、新疆、陕西、青海、宁夏（15 个城市）

注：世界银行原将山西放在西北地区，现根据相关情况将其调整到中部地区

	总数	增长	规模	效率	效益	结构	质量	综合竞争力
东北	18	7	5	4	2	5	1	4
东南	54	16	18	18	20	16	29	19
西北	15	5	4	1	2	4	3	2
西南	18	1	4	2	3	5	0	2
中部	59	8	11	15	13	14	11	14
环渤海	28	13	8	10	10	6	6	9

	总数	增长	规模	效率	效益	结构	质量	综合竞争力
东北	18	13	9	8	6	9	6	6
东南	54	33	34	36	40	33	41	37
西北	15	9	7	8	4	9	6	7
西南	18	7	8	5	5	9	8	10
中部	59	18	23	27	25	25	22	22
环渤海	28	20	19	16	20	15	17	18

（1）考察各地区分项竞争力进入 A 级（前 50 名）的城市个数可以发现，在六个分项指标中，东南地区占据绝对优势，进入 A 级的城市个数均为最多，东南地区经济发展水平高，竞争力强。紧随其后的是中部地区，一方面中部地区地域广阔，城市个数较多；另一方面，近年来随着“中部崛起”战略的实施，中部部分城市的发展速度较快，实力不容小觑。接下来是环渤海地区，该地区的整体城市发展水平仅次于东南地区，强于中部地区，但是由于该地区包含的城市个数较少，因此进入 A 级（前 50 名）的城市个数少于中部。东北地区的实力在环渤海地区之后，老工业基地的转型尚需时日。分项竞争力进入 A 级（前 50 名）的城市个数最少的地区是西北和西南，这两个地区城市个数较少，且发展相对落后。

(2) 考察各地区综合竞争力进入 A 级（前 50 名）的城市个数可以发现，排名次序与分项竞争力相似，由多到少仍然依次为东南、中部、环渤海、东北、西南及西北。同样，从综合实力而言，东南地区最强，环渤海次之，然后是中部、东北、西南及西北。

(3) 考察各地区分项竞争力进入 A 级和 B 级（前 100 名）的城市个数可以发现，在六个分项指标中，东南地区仍然以较大优势占据第一，且与进入 A 级（前 50 名）的城市个数相比优势更大，这反映出东南地区不但最强的城市个数较多且第二梯队城市也不少，这与城市圈经济一体化、中心城市辐射力较强是分不开的。另外，在这一级别的比较中，环渤海地区城市的增长竞争力明显较强，仅仅从数量上已经多于中部地区。

(4) 考察各地区综合竞争力进入 A 级和 B 级（前 100 名）的城市个数可以发现，与前三个比较结论不同的是，东北地区成为数量最少的地区，落后于西南、西北地区。可见东北地区仅仅有少数几个城市凭借老工业基地的基础仍占据一定优势，但是除此之外大部分城市的竞争力水平较低，分化严重。

### 3、阶段分组

城市处于不同的发展阶段，其表现、驱动力不同，任务和发展战略也不同，将相同发展阶段的城市放在一起进行比较，一方面有利于各个城市认清自己的位置，分清自己的成绩和问题，优势和劣势，看清与同类城市的共同点和差异，有利于互相借鉴，制定与其发展阶段相适应的提升竞争力的战略。

按照中国社会科学院发布的《中国工业化进程报告——1995—2005 年中国省域工业化水平评价与研究》中提供的人均 GDP 标准将这 200 个城市（包括港澳台）划分为前工业化阶段、工业化初期、工业化中期、工业化后期及后工业化阶段四个类别，另将资源型城市（采掘业从业人员数占该市单位从业人员比重超过 10%）单列，总计 5 个类别。

	总数	增长	规模	效率	效益	结构	质量	综合竞争力
前工业化阶段	6	1	0	0	1	0	0	0
工业化初期	60	6	4	1	8	4	1	2
工业化中期	73	21	20	16	19	19	20	20
工业化后期及后工业化	32	14	24	29	20	26	28	26
资源型城市	29	8	2	4	2	1	1	2

	总数	增长	规模	效率	效益	结构	质量	综合竞争力
前工业化阶段	6	1	0	0	3	0	0	0
工业化初期	60	21	13	3	22	13	10	12
工业化中期	73	44	48	55	43	50	51	51
工业化后期及后工业化	32	18	28	32	27	29	31	31
资源型城市	29	16	11	10	5	8	8	6

(1) 考察各阶段分项竞争力进入 A 级（前 50 名）的城市个数可以发现，尽管我国进入工业化后期及后工业化阶段的城市不多，主要是规模大、行政级别高、区域条件优越的大城市，但是这些城市在分项指标上大多占据优势，进入 A 级的城市个数较多。另外，我国还有相当多城市尚处于工业化初期，这些城市由于工业化、城市化率低、经济发展水平落后，

在各项指标上均表现较差。值得注意的是，在增长指标上，工业化中期的城市表现突出，这些城市正处于转型阶段，发展速度较快，资源型城市在资源推动下也有较快增长。

(2) 考察各阶段综合竞争力进入 A 级（前 50 名）的城市个数可以发现，处于工业化后期及后工业化阶段的城市依然拥有绝对优势，在前 50 名中占据一半以上名额。部分工业化中期城市，主要是一些区域的中心城市发展较快，也进入了前 50 名之列。

(3) 考察各阶段分项以及综合竞争力进入 A 级和 B 级（前 100 名）的城市个数可以发现，处于工业化后期及后工业化阶段的城市依然占据优势，32 个城市中只有 1 个综合竞争力未进入前 100 名，大部分工业化中期城市属于 B 级水平，这些城市在加快工业化、城市化进程中大多已经取得阶段性进展，并且在增长方面仍然在全国领先。

## 二、中国城市竞争力：案例研究发现

案例研究是发现问题、提炼理论、指导实践的重要方法。因此，也是中国城市竞争力报告的主要内容和重要特色。在对数十城市长期的研究和重点解剖之后，本次报告发现十项实践检验是正确可行、业已取得重大成就、具有创新意义、示范意义、理论意义的重要案例。这些案例具体涉及提升城市竞争力的战略原则、政策导向和管理措施等方面。

### 1、东莞：镇区制造带动，城乡一体发展

是指东莞通过发展村镇制造业和制造业集群，走乡村工业化、制造现代化和制造国际化之路，带动城乡城镇化，促进城乡一体，确保东莞城乡全域在经济、社会、文化、环境方面的协调、全面发展。东莞通过产业乡村化、集群化、国际化、本土化和现代化是制造业迅速变强变大，不断升级优化；进而带动乡村城镇化、城镇集群化、区域都市化、城市现代化和都市田园化，反过来城市发展和功能提升又促进产业的升级；区镇的发展不仅通过市场的力量缩小了城乡差距，也为政府促进城乡一体和全面发展创造了经济基础，促进城乡的社保一体化、就业均等化、设施网络化、商业网点化、财政倾斜化，促进了城乡的教育、文化、科技等与经济社会统统发展。

东莞“镇区制造带动，城乡一体发展”成功经验具有重要的借鉴价值和启示意义。1、正确处理好工业化和城镇化的关系，以工业化带动城市化，用城市化促进工业化，将城市发展建立在坚实的产业发展的基础上，城市发展不仅可以快速，而且可以持续；2、通过发展乡镇产业和乡镇经济，可以有效地缩小城乡差距，实现农民转化成市民，农村变为城市，农民收入提高和共同富裕，实现城市和乡村共同发展。

### 2、上海：比肩国际城市，担当区域龙头

是指上海市在城市治理过程中，一方面积极顺应经济全球化趋势和要求，按照国际性城市治理标准加强城市管理，提升城市国际竞争力；另一方面，立足于区域的“本垒”，发挥在城市群密集区域的龙头作用，协调群内城市间关系，促进城市群地区的协同效应。

上海经验的启示是：1、从增强城市对外包容性。城市包容性是上海成为国际化城市的基本条件。上海积极适应城市国际化发展的趋势，努力增强城市包容性，不同国籍、不同肤色的外来人员能融入当地文化生活中。2、吸纳外部经验与国际性城市治理标准接轨。上海积极吸纳跨国公司、国际机构和国际组织等在城市治理方面的有益经验，如聘请外国专家为市长顾问，让他们参与到城市管理中来；鼓励他们参政议政，努力使城市管理、制度和体制等方面达到国际标准，与国际性城市接轨。3、担当在城市群区域治理中的龙头作用。“十一五”期间，上海市联同长三角其他城市在基础设施共建共享规划、环太湖流域生态与环境规划、科技经济等市场一体化规划、长三角地区资格认证合作框架、共建浙江省网上技术交易市场等制定了一系列规划和发展措施，这些将有利于加强城市群内部职能分工，形成特色与优势；同时，促成城市群协同效应，增强整体竞争力。

### 3、柳州：坚守工业本位，革新确保转型

柳州市是广西省工业重镇，近年来，柳州市实施“坚守工业本位，革新确保转型”的战略，结合该市工业企业众多的实际情况，坚持“工业兴市、产业报国”的理念，紧紧抓住经济增长的核心因素——科学技术，以技术改进和自主研发为主线，推动工业由单一制造向自我创造转变，推动国有企业经营制度向现代经营制度转变，积极推动工业和国企经济体制双转型，在这种“技术革新、坚守工业”的战略理念的引导下，近几年来，柳州工业发展迅速，经济质量和内涵显著提高，已逐渐摸索出适合本市的新型工业化道路。

柳州市运用的这种治市理念，取得了显著的成绩：据统计，“十一五”期以来，完成了近300项新产品开发。2006年新产品产值率26.31%；2007年1-9月新产品产值率26.78%。同时“柳州创造”的新产品持续投入批量生产，产能逐渐释放，已成为柳州市新的增长支撑点。据统计，2006年，全市工业产值首次突破千亿元大关，2007年前三季度，全市工业生产产值再上千亿台阶，完成1002.69亿元，预计全年完成工业总产值比去年新增300亿元，柳州市已成为广西工业化水平最高、工业总量最大、发展速度最快、带动力最强的城市。

### 4、青岛：博采众山之石，开拓绩效管理

青岛市在城市党政机关的绩效管理上，解放思想，先行先试，博采众山之石，不断学习和借鉴国际上应用于企业、非营利组织和政府机构的多种先进管理方法，如从1998年开始在各级机关实行目标管理，从2003年开始建立目标管理绩效考核体系，从2004年起开展政务（机关）品牌建设，从2002年起学习、研究、试点、应用和推广平衡计分卡等，并通过消化、吸收、探索和创新，表现出了超前观念、开放意识、执著精神和专业态度，逐步形成了具有鲜明特色的政府绩效管理模式。青岛市的这一实践，得到了学界和中央的肯定，被誉为城市目标管理方面具有崭新意义的“青岛模式”，也促进了青岛经济社会发展环境的持续改善，推动了城市发展战略的有效执行。

从青岛经验中我们可以得到如下启示：1、要重视政府管理的方式方法，从实际情况出发，引进先进理念，借鉴好的管理方法，设计出管理流程、技术标准及组织操作规范等。2、城市管理中，既要坚持原理、细化原则，又要敢于根据基本原理进行实际工作的调整与改造，注重超越和创新。3、城市管理是一项专业技术，不仅要大胆尝试，还要用科学的态度和专业的精神去对待，逐步推进、层层配套、注重细节。

### 5、扬州：宜居与宜业共赢，生态同人文永续

是指扬州灵巧而科学地处理创业和宜居的即相一致又相矛盾的关系。以宜居作为创业的最终目标，在创业过程以最大限度保证宜居基本准则。以创业促进宜居建设，让宜居促进创业。同时创新机制使宜居宜业的生态、文化、社会等环境因素和谐、永续发展。其成功来源于六个坚持。一、坚持环保优先，建设宜居自然环境；二、坚持创新软件，建设和谐社会环境；三、坚持居赏兼容，保修历史人文环境；四、坚持居业兼容，建设有机产业环境；五、坚持宜居宜业，完善城市基础设施。六、坚持突出个性，确保增值回馈于民

扬州经验中值得深入思考和学习的地方有：1、合理确定城市空间的功能分工。扬州按中心城市、沿江地区、全市域环路对全市域生产力布局进行统筹谋划，优化生产力布局，按照产业划分工业园区发展园区和促进产业集群，解决宜业与环境矛盾。2、保护古建筑的同时改造古建筑，既保护了历史街区又改善了居民生活条件。建立了具有扬州特色的廉租房、解困定销房、经济适用房、商品房四级住房保障体系。解决古城保护和现代居民的矛盾。特别是对房地产市场坚持全市“一个龙头出水”，严格控制土地供应的总量和结构，做到不同类型、不同区域的平衡，有效防止房价大起大落。3、保留传统工艺，发展传统工艺，整合与开发物质形态与非物质形态文博资源，深度挖掘扬州文化底蕴，解决“保留”与“发展”的矛盾。城市管理和治理过程中，注重城市风格建设，突出城市个性，充分利用多方资源，特别是牢牢控制土地收益，真正做到取之于民，用之于民，形成宜居和宜业的良性循环，逐

渐使扬州的 5.09 平方公里的老城区成为研发和创意的中心，进而发展成为江苏甚至全国的后起之秀。

#### 6、呼和浩特：立足比较优势，带动整体发展

是指呼和浩特市委、市政府充分分析自身特点，提出“奶业兴市”发展战略，重点扶持龙头企业，并通过龙头企业带动区域经济整体发展的经验之路。自从 2000 年“奶业兴市”战略提出以来，呼和浩特经济一年一个台阶，取得了巨大的成就，它的成功经验和做法主要体现在以下几个方面。第一，“奶业兴市”反映呼和浩特优势，战略定位准确。第二，扶持龙头企业，带动整体发展。第三，全面宣传“草原文化”，为企业发展助力。第四、完善社全社会化服务体系，保障乳业发展。建立了相对完善的社会化服务体系是呼和浩特“奶业兴市”战略的重要保障。

经过多年的拼搏与磨练，呼和浩特立足本地相对优势，坚定推行“奶业兴市”战略，成为推进农民增收、农村经济结构调整、地区经济发展等方面的一个重要突破口。呼和浩特经济发展取得了巨大成就的主要启示是：1、立足自身相对优势，制定正确发展战略。2、制定产业政策要以市场为导向。在市场经济下，城市发展一方面要立足自身优势，更重要的是要把城市优势和市场相结合，发展符合市场趋势，有潜力的产业。3、充分挖掘草原文化“软实力”促进经济发展。

#### 7、义乌：弘扬重商精神，培育多元文化

义乌市地处浙江中部，是一座远离都市的内陆小城。近年来发展迅速，已由落后的农业小县发展成为实力雄厚的经济强市，成为全国小商品流通中心和国际小商品采购基地，被联合国和世界银行誉为全球最大的小商品批发市场，正迈向国际舞台。蓬勃发展的义乌市场本着兴商建市，弘扬重商创业的商业精神；先发先试，强化政府的改革创新意识；党政有为，完善政府的机制创新文化；文明和谐，塑造多元开放的创新文化的理念，引领着日益兴旺的“义乌经济圈”，推动了现代服务业的快速发展，促成了周边地区专业化工业体系的建立，辐射范围超出浙江，成为重要的区域经济中心。

在其卓越的成绩面前，义乌带给我们许多重要的启示：1、秉承深厚的文化传统，弘扬独特的人文精神，发展具有时代特征的先进文化，这是义乌发展的不竭源泉。2、坚持兴商建市，推进专业市场的扩张提升，促进产业联动，这是义乌发展的龙头与义乌发展的独特路径。3、力求党政有为，总揽全局，把握方向，调控有度，服务市场，这是义乌发展的根本保证。4、推进和谐发展，注重生产生活生态的和谐相容，注重经济社会的和谐互动，注重所有社会成员的和谐共处，这是义乌发展的重要特征。

#### 8、日照：市场运作提高效率，货币直补保证公平

是指日照市在解决中低收入人群住房问题上，改革现有的经济适用房制度，实行经济适用房直补政策，变划拨用地为招拍挂土地，变分配低价住房为发放补贴，变定向购买住房为自主选择，实现了经济适用房建设“用地市场化、补贴货币化、购房自主化、运作透明化”。具体做法为：把经济适用房建设用地，通过招、拍、挂的方式公开出售，将土地所得净收益划归财政专户储存，作为经济适用房购房户的专项补贴费用。然后，由符合条件的群众直接领取补贴款，在市场上自由购房，实行先购后补，不购不补，1 年内有效。年度户均补贴标准为土地净收益金除以计划供应户数。政府对整个过程实行全程监控，对申请户的资格进行严格审查，并实行公示和有奖举报，确保公开、公平、公正。自 2003 年日照首先实施货币直补政策以来，截止到 2007 年发放货币补贴超过 1.27 亿元，使 3015 个“双困”家庭的住房条件得到改善。

日照市探索的“市场为基础，货币来直补”的模式，不仅有利于资源的有效配置和供求的时空均衡，而且降低了政府的监管成本，减少了政府的寻租空间，确保了应补尽补，有效实现了公平和效率。为解决中低收入家庭住房问题探索了一条具体的道路，对整个社会住房

保障和有效实现收入的再分配具有重要的启示：1、最大限度地发挥市场在解决居民住房中的作用，以减少寻租空间，提高资源配置的效率；2、制定和实施科学、规范和透明的制度、措施和办法，以解决市场失灵，保证公开、公正的市场环境。

#### 9、合肥：坚持市场导向，引领科技创新

合肥市充分发挥智力资源密集的优势，贯彻“科教兴市”战略，坚持市场导向，引领科技创新，成为我国第一个国家科技创新型试点城市，使合肥科教优势转变为发展优势，提升了城市创新能力和综合竞争能力。合肥市提高城市创新能力的经验主要有：第一，健全技术创新组织体系，改善城市创新服务水平；第二，加强政策支持，完善技术创新的激励机制；第三，坚持市场导向，重视企业技术创新的主体地位；第四，推动产学研合作，促进高校和科研院所成果转化；第五，发展高新技术产业，培育新兴产业集群。上述措施使合肥经济发展水平和科技创新能力都有了显著提高。2006年，合肥市生产总值（GDP）突破千亿大关，达1073.86亿元，其中，高新技术产业实现总产值631亿元，增长了29.3%。截止2006年底，全市共有高新技术企业351家，高新技术产品218个，其中国家级高新技术企业14家，全年专利授权量723项。

当今，我国经济的发展已使劳动力和土地等生产要素成本大幅上升，因此增强企业科技创新能力，提高产品的技术含量，就成为了企业提升自身竞争力的必要选择，所以合肥在提高科技创新能力方面的成功经验就可以给我们许多启示，主要有：1、坚持市场导向，使企业成为技术创新主体；2、整合社会科技资源，提高科研创新能力和促进科研成果转化；3、重视创新环境建设，激发企业和科技人才创新的积极性；4、政府应对提高城市整体创新能力进行积极的规划和正确的引导。

#### 10、驻马店：聚焦“三项建设”，统筹“平安崛起”

是指驻马店将经济、社会和政治三大领域的任务落实和聚焦到解决项目、平安和作风三个具体难题上，并使项目、作风和平安“三项建设”为品字型良性互动和合力驱动，确保城市“平安崛起”。近年驻马店市在经济、社会、政治等方面取得了长足进展。“平安崛起”战略深入人心，“三项建设”促进了经济的快速发展，加快了社会的和谐进步，取得了显著的成效。驻马店的经济发展活力不断显现、经济运行质量逐年提高。驻马店的启示在于要解决系统性贫困，贫困地区要善于打破恶性循环机制，有针对性的设计出良性循环的机制。

驻马店重要经验的主要启示有1、聚焦项目建设，一心一意谋发展。驻马店认为经济突破重点在于工业突破，工业突破重点是项目突破。通过实施项目带动，推进经济发展，实现经济和社会的新跨越。2、聚焦平安建设，全神贯注保平安。驻马店认为社会突破重点在于保持社会稳定，主要做法是进行“平安建设”。“平安建设”既是社会稳定的需要，也是经济跨越式发展的迫切要求，通过抓好群众所面临的热点难点问题确保稳定。3、聚焦作风建设，持之以恒抓干部。驻马店认为政治突破的关键在干部作风建设，通过提拔和重用真抓实干、政绩突出的干部，逐步建立干部管理、使用、制约、监督机制进行作风建设。4、统筹平安崛起，坚定不移抓落实。战略以全体市民的全面发展为目标，“项目建设”、“平安建设”、“作风建设”三项建设相互结合，相互促进，驱动“平安崛起”。

### 双城记：26对城市竞争力对比分析

中国的高速经济发展造就了一个个以城市为中心的经济亮点，它们在祖国的版图上交相呼应交相呼应、熠熠生辉。历史、文化、地缘、经济、政治以及其它方面的因素使得它们中的许多城市存在内部的相似性，也就构成了我们一般常说的“城市对”。属于城市对的城市通常在行政级别、经济规模、城市功能、发展水平等多个方面存在相似性和可比性，具有较高的比较研究价值。同时，城市对的城市间竞争尤为激烈，常常受到城市政府、媒体和市民的

广泛关注，具有较高的社会意义。因此，我们将 52 个城市进行分组，形成了 26 对城市对以供比较分析。

上海对香港: 东方巨轮扬帆江海之滨, 中西合璧连通海内市场
杭州对宁波: 西湖丽景绘人间天堂, 东南明珠炫商贸之都
北京对天津: 依山襟海展国都风貌, 渤海之滨领东方神韵
中山对珠海: 宜居宜业共赢 年轻浪漫永续
深圳对广州: 昔日羊城一枝独秀, 而今双璧共放光辉
佛山对东莞: 岭南陶都犹尚武, 南粤名城飘莞香
惠州对泉州: 海上丝路扬帆进, 罗浮山下荔枝甜
南宁对昆明: 西南绿都通四邻, 滇池枕边遇春城
厦门对福州: 遥望宝岛亦美港、镇守门户乃名城
澳门对海口: 融贯中西著于世、陆尽天边又一城
苏州对无锡: 吴地园林誉东方水城、水乡温婉盈新兴气息
常州对南通: 荟萃人文吴龙城、据会江海崇福地
扬州对徐州: 江陆交通汇两城、史化烟云聚二州
南京对武汉: 龙蟠虎踞新南京、龟蛇相望大武汉
南昌对合肥: 跨长珠闽三地启鄱阳之水, 依长淮二水望巢湖之滨
台州对温州: 碧海蓝天海上仙子国, 黄金海岸国际轻工城
济南对青岛: 胶东半岛两明珠, 文化传承千余年
长沙对郑州: 岳麓山下湘江城, 十省通衢连九州
绍兴对嘉兴: 古越秀水东方名城, 石桥跨渡绿城水都
西安对太原: 千年古都承东启西, 西北重镇锦绣四方
沈阳对大连: 震雄风建东方鲁尔, 换新颜筑海港新城
哈尔滨对长春: 东方巴黎显活力, 城中之城多美名
成都对重庆: 天府之土蕴生机, 巴渝名城藏活力
呼和浩特对包头: 草原明珠齐争辉, 塞外古城共兴盛
潍坊对淄博: 古老鲁中二市, 蓬勃半岛双星
威海对烟台: 秀美临海市, 壮丽海滨城

### 三、中国城市竞争力：主题研究发现

#### (一) 全球城市群发展的现状、问题和趋势

城市群是指由集中在某一区域，交通通讯便利，彼此经济社会联系密切而又相对独立的若干城市或城镇组成的人口和经济集聚区。根据群中各城市规模和功能的不同，城市群可以分为单中心城市群和多中心城市群，前者如以纽约、伦敦、巴黎、斯图加特等城市为中心的团状城市群，后者如荷兰的“兰斯塔德”、德国的鲁尔区和乌克兰的顿巴斯等带状或块状城市群。

目前，城市群发展迅速，城市群经济占国家的份额越来越大。例如荷兰的兰德斯塔城市群，其国内生产总值（GDP）占全国的份额在 1995—2002 年达到 51.3%，丹麦的哥本哈根、韩国的首尔和爱尔兰的都柏林等城市群，其国内生产总值（GDP）占全国的份额在 1995—2002 年也分别达到 49.5%、48.6% 和 47.6%。不仅如此，城市群还通常是全国的重要社会政治文化中心，对国家的社会政治文化发展起到至关重要的作用。

发展城市群可以有多种好处,例如资源获得更为便利、劳动力分工深化和市场竞争充分,同时,城市群的集聚效应显著,也可以产生较大的正外部效应,有利于物力资本和社会资本的形成。另外,城市群的发展还有助于通过促进分散聚集解决单个城市过度发展所产生污染和拥挤等问题,更能适应劳动力市场对稳定性和灵活性的双重要求和城市发展专业化和多样性的矛盾要求。

当然,城市群人口的过度聚集也会带来一些问题。城市群发展会带来拥挤成本,这主要包括交通堵塞、空气和水污染、噪音和绿地面积减少等。而且,城市群内部的交通通讯和环境治理等设施可能会由于各城市间缺乏完善的协调机制而得不到必要的维护。随着城市群人口规模扩大和文化多样性增加,群体之间的沟通日益困难,摩擦增加,这也会导致城市群的社会凝聚力较差。城市群的出现还使人们生活和生产的空间结构发生了变化,但在现存的城市边界和管理体制下,城市政策和公共财政收支很难适应这种变化,表现在各城市间政策协调和财政协调性较差,带来了许多新问题。

现在,全球城市群发展迅速,城市群在国家的地位也越来越重要,不仅数量增加迅速,规模也逐渐扩大,同时呈现出空间结构复杂化、产业结构分化等特点,并且城市群之间的竞争更加激烈,导致在一些地方更高层次的大城市集群区开始出现。

## (二) 全球城市群竞争力分析

城市群是国家参与全球竞争与国际分工的基本地域单元,它的发展不仅反映一个国家城市化发展的水平和质量,而且深刻影响着一国的国际竞争力。目前国际上对城市群竞争力的研究还处于起步阶段,其中经济合作与发展组织(OECD)以城市间交流频繁程度和劳动力流动性这两项为标准,在 OECD 国家中划取了 78 个城市群,并根据按购买力平价计算的人均 GDP 对其进行竞争力排名。结合 OECD 国家城市群的研究,本部分在其指标体系中增加了经济增长率这一项指标,以全面反映城市群竞争力的状况及其发展趋势。同时对城市群各项指标均进行排名,分别得出 OECD 国家 78 个城市群的各项指标排名。

各项指标排名可以从不同角度反映城市群的竞争力状况。近八年(1995-2002)来经济增长最快的城市群是都柏林,达到了 9%,其次是伦敦和釜山;在人口规模方面,东京城市群以 3420 万的人口居于第一位,排名前列的城市群还包括首尔、纽约和墨西哥城。劳动生产率和人均 GDP(PPP)排名前十位的城市群都分布在美国,包括了波士顿、圣弗朗西斯科、纽约等著名城市。在最能反映城市群发展水平的人均 GDP 指标上,OECD 城市群之间存在很大的差异,而这种差异的成因不仅在于城市群本身,而是与城市群所在国家整体的经济发展水平密切相关;从就业率数据来看,各个城市群差别不大,排名前十位的城市群就业率基本都在 96%以上;在城市群占国家 GDP 比重方面,从单个城市群来看,兰斯塔德荷兰区、哥本哈根和首尔分列前三位。从国家分布来看,城市群 GDP 总量占国家 GDP 比重最大的是韩国,达到了 70.9%,其次是日本和荷兰,分别达到了 55.5%和 51.3%。由此可见,城市群是一国经济发展的核心地带,在国内具有非常重要的地位;在劳动参与率方面,多伦多、温哥华和匹兹堡最高,分别达到了 63.44%、61.7%和 61.07%,其他城市群劳动参与率都在 50%以上。

以 OECD 国家 78 个城市群为样本,通过对各城市群主要指标与所在国的发展水平进行国家间与国内比较分析发现,城市群已经成为当今世界主要国家城市化的主体形态,不仅吸引了大量的人口聚集,而且创造了大量的就业机会,成为了支撑一国经济发展、参与国际竞争的核心区域。城市群竞争力的强弱取决于城市群所在国的发展水平,一国发展水平越高,该国城市群发展水平也越高,从而竞争力也越强;而从国内的比较来看,一国城市群地带的

发展水平要远高于其他非城市群地区，尤其是在新兴的一些城市群中，这种效应更为突出。

## 四、中国城市发展：回顾与总结

改革开放 30 年来，中国城市进入有史以来最快速的发展期，也创造了世界城市发展的奇迹。中国城市在创造巨大成就的同时，同时也面临着亟待克服的问题。也为全世界积累丰富的发展经验。未来，中国城市前途无限光明，挑战不容忽视。因此，回顾过去，展望未来，总结经验，汲取教训，对于中国城市分析问题。

### （一）30 年中国城市发展的巨大成绩

1978 年党的十一届三中全会以来，改革开放使我国的城市化和城市发展进入了一个崭新的历史时期。随着一系列改革开放措施的落实，农村经济有了较快的发展，城市经济中心作用加强，市领导县的新型城乡经济体制形成，城市建设和规划也逐渐走上了健康发展的科学轨道，我国城市社会经济进入快速发展的时期。纵观我国三十年城市建设经济发展概况，主要呈现以下特点：

#### 1、城市数量和规模不断加大

1978 年底我国拥有城市 193 个，2006 年末我国的城市数量达 656 个，比 1978 年增加 463 个，其中地级及以上城市由 1978 年的 111 个增加到 287 个。2006 年我国地级及以上城市（不包括市辖区）年末总人口 36763.79 万人，比 1978 年的 11657.06 万人增加 25106.73 万人，增长 1.2 倍。在城市个数和城市人口增加的同时，城市规模也在不断扩大，大城市的数量增长迅速，截止 2006 年底，我国城市市辖区人口（不包括市辖区）达 200 万以上城市个数达 36 个，比 1978 年增加 30 个；100 万-200 万人口城市达 83 个，比 1978 年增加 76 个。详见下表：

我国城市数量变动情况 单位：个

地 区	1978 年	2006 年	增加个数	增长（倍）
城市合计	193	656	463	2.40
200 万以上	6	36	30	5.00
100-200 万	7	83	76	10.86
50-100 万	27	118	91	3.37
20-50 万	60	151	91	1.52
20 万以下	93	268	175	1.88

三十年来,我国城市数量发展主要分为三个重要阶段:

#### （1）城市数量较快增长阶段（1978 年-1983 年）

这一时期，改革以农村为重点，并逐步在城市进行试点。1981 年-1984 年国务院先后批准了常州、重庆、武汉、沈阳、大连、南京等城市进行城市经济体制综合改革试点。1982 年中共中央提出改革地区体制，经济发达地区地市合并，实行市管县、管企业。通过一系列改革措施，城市经济辐射面增强，城市的中心作用得到进一步发挥，多年来的城乡分割被打破，城市经济向农村辐射延伸。农村经济向城市渗透，城乡交融，逐步形成网络型经济，促进了城乡经济的繁荣。经济的复苏与发展，激发了我国长期积累的城市化潜在的活力。主要是在农村经济迅速发展的带动下，乡村工业逐步兴起，小城镇和农村集镇得到较迅速的发展，自上而下的城市化开始显示出生机和活力。到 1983 年底，全国城市个数达 289 个，比 1978

年的 193 个增加 96 个，增长 49.7%，平均年增加 16 个。

### (2) 城市数量快速增长阶段（1984 年-1991 年）

这一时期的改革是以建立社会主义有计划的商品经济为目标，同时城市经济体制改革成为整个经济体制改革的主体，1984 年全国城市经济体制改革试点市已达到 72 个。在改革的不断深入的同时，还加大了对外开放的力度，继 1979 年设立深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区后，不断扩大对外开放城市的范围；1984 年 3 月 26 日国务院决定进一步开放由北向南的大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海等十四个沿海港口城市，以及决定在长江口、珠江口两个三角洲和闽南三角地区开辟经济开发区。这些政策的连续出台，实质上为上述东部沿海地区逐步形成城市群创造了有利条件。作为我国对外开放的一个新的重要步骤，极大地促进了东部沿海地区经济高速发展以及乡镇企业的兴起。

1986 年国家“七五”计划提出了“切实防止大城市人口规模的过度膨胀，有重点地发展一批中等城市和小城市”的城市发展方针。同年，国务院批准试行新的市镇标准，新的设市标准扩大了非农业人口的范围并降低了条件，设市模式从以镇设市改为撤县设市，适应了农村城市化发展的需要，大大推动了中国市建制的发展。到 1991 年底，全国城市总数已达到 479 个，比 1983 年增加 190 个，增长 65.7%。平均年递增 23.7 个城市。

### (3) 城市数量平稳增长阶段（1992 年-2006 年）

党的十四大明确了建立社会主义市场经济体制的总目标，确立了社会主义市场经济体制的基本框架。城市作为区域经济社会发展的中心，其地位和作用得到前所未有的认识和重视。2002 年 11 月党的十六大制定了到 21 世纪中叶我国基本实现现代化，把我国建成富强民主文明的社会主义国家的宏伟目标，明确“提出要逐步提高城市化水平，坚持大中小城市和小城镇协调发展，走中国特色的城市化道路”，从此，揭开了我国城镇建设发展的新篇章，城市化与城市发展空前活跃。到 2006 年底，全国城市总数达到 656 个，比 1991 年增加 177 个，增长 37.0%，平均年增加 11.8 个。

## 2、城市经济实力不断增强

### (1) 城市经济快速发展，经济结构明显改善

我国地级及以上城市（不包括市辖区）2006 年的地区生产总值 132272 亿元，占全国 GDP 的比重由 1990 年的 36% 上升到 63.2%。2006 年我国地级及以上城市（不包括市辖区）地方财政预算内收入 10862.3 亿元，是 1978 年的 18.6 倍，年均增长 11%，占全国地方财政收入的比重由 1978 年的 52% 提高到 59.3%。

2006 年我国地级以上城市（不包括市辖区）第一、二、三产业的增加值分别为 4582 亿元、67088 亿元和 60601 亿元，分别比 1990 年增长 6.1 倍、9.8 倍和 16.2 倍。2006 年第一、二、三产业增加值的结构比重为 3.5: 50.7: 45.8，与 1990 年相比，第一产业的比重下降 3.1 个百分点，第二产业的比重下降了 9.7 个百分点，第三产业比重上升 12.8 个百分点。

### (2) 城市工业经济发展走上高、新、尖型的高速发展之路

随着现代企业制度的逐步实施，特别是邓小平同志南巡讲话以后，城市工业发展走进一个持续、快速、稳定增长的新时期。2006 年我国地级及以上城市规模以上工业企业达到 14.9 万个，工业总产值达 200035 亿元，分别比 1978 年增长 79% 和 66 倍。一批有创新能力和竞争实力的高新技术企业正在成长壮大，大量科技成果在高新区实现了产业化，具有自主知识产权的技术和产品达 70% 以上。2006 年我国高新技术产业开发区已拥有 45828 个企业，从业人员达 573.7 万人，实现产值 35898.9 亿元，年出口额达 1360.9 亿美元。多数高新区已经成为区域经济新的增长点，为培育所在城市的新兴支柱产业和带动区域经济发展做出了重要贡献。如深圳市 2006 年高新技术产品增加值达 1808.2 亿元，占全市 GDP 比重的 31.4%，居全国第一；具有自主知识产权的高新技术产品产值达 3708.2 亿元，占全

部高新技术产品产值的比重为 58.9%，居全国第一。

### (3) 对外开放发展迅速，国内外贸易繁荣兴旺

随着经济全球化进程加快和城市商品流通体制的改革，一大批国外商贸集团、跨国商业机构先后在国内城市建立分支机构和代理公司，商业连锁店、大型百货超市不断出现在各城市大街小巷，极大地促进了城市国内贸易市场的繁荣兴旺。2006 年我国地级及以上城市（不包括市辖区）限额以上批发零售贸易业企业数达 40145 个，限额以上批发零售贸易业商品销售总额 95175 亿元，社会消费品零售总额 47515 亿元，比 1978 年增长 104 倍。

城市对外贸易领域进一步拓宽。目前我国企业对外贸易投资已从一般服装、日用品、玩具等低附加值商品扩大到营销网络、航运物流、资源开发、生产制造和设计研发等众多领域。投资范围从欧美、港澳等发达国家和地区，拓展到亚太、非洲、拉美等 160 多个国家和地区。对外投资方式趋于多样化，国内有竞争力的企业更多地采用收购兼并方式开展对外投资，如中石化收购俄罗斯乌德穆尔特石油公司、中国蓝星集团总公司收购法国罗迪亚公司等。一批有条件的大型企业和企业集团通过进行专业化、集约化和规模化的跨国经营，在更大范围内优化资源配置，增强了参与国际经济合作与竞争的能力。在美国《财富》杂志公布的按销售收入排名的 2006 年世界 500 强企业名单中，中国有 20 家企业入选。2006 年我国地级及以上城市（包括市辖区）港澳台和外商投资工业企业达 4.1 万个，工业总产值 76753 亿元。分别比 1990 年增长 10.5 倍和 137 倍。2006 年我国地级及以上城市（包括市辖区，海关数）货物进出口总额达 17484 亿美元，比 1990 年增长 17 倍，占全国货物进出口总额的 99.3%。

进入 21 世纪以来，城市加大了改善投资软环境的力度，加强了吸引外资的综合优势，为吸引更多优质外资创造了有利的条件。在招商引资步伐加快的同时，注重努力提高利用外资水平，合理有效地利用外资，吸收外资的广度和深度产生了一次飞跃。利用外资不仅表现为总量增加，而且外资质量、投资方向和投资结构也有所改善，城市的招商引资工作进入到了一个新的发展阶段。2006 年我国地级及以上城市（不包括市辖区）新签外资项目（合同）数 30024 个，项目（合同）金额 1338.7 亿美元，实际利用外资金额 729.5 亿美元；分别是 1990 年的 4.6 倍、20.4 倍和 12.7 倍。

### 3、城市建设日新月异

随着经济体制改革和社会主义市场经济体制的建立，全面调动了地方政府城市建设的积极性。由国家建设带动的“由上而下”的城市化与农村经济发展推动的“自下而上”的城市化相辅相成，城市建设资金渠道多元化，城市建设投资规模大大增加，城市基础设施的建设速度突飞猛进，建设水平不断提高。主要表现在：

#### (1) 运输能力有较大提高

近几年是我国交通运输史上发展最快、成就最显著、变化最深刻的时期，无论是交通设施总量、还是运输能力供给，以及运输质量方面都取得了巨大成就，有效地支撑了国民经济持续快速健康发展，给 13 亿中国人带来了看得见、摸得着的实惠。

2006 年我国公路通车总里程突破 190 万公里，二级以上高等级公路比重已达到 16.9%，其中高速公路增速尤为突出，近五年建成高速公路 2.5 万公里，是“八五”和“九五”总和的 1.5 倍，目前总里程已达 4.1 万公里。16 个省份的高速公路通车里程超过了 1000 公里，长江三角洲、珠江三角洲、环渤海等经济发达地区的高速公路网络正在加快形成。“两纵两横三条重要路段”的同江至三亚、北京至珠海、连云港至霍尔果斯、上海至成都、北京至沈阳、北京至上海及西南出海大通道全部建成高速公路或高等级公路。我国横贯东西、直通南北的公路快速运输网基本形成，高速公路客运呈班车化。2006 年我国地级及以上城市（包括市辖区）公路客运量达 180.9 亿人，货运量 144.4 亿吨，分别比 1990 年增长 3.2 倍和 3.7 倍。

2006 年我国地级及以上城市（包括市辖区）境内铁路营业里程达 7 万公里，铁路客运

量达 13.2 亿人，货运量 31.3 亿吨，分别比 1990 年增长 71.4% 和 1.9 倍。提速网络里程达到 1.7 万公里，大能力铁路煤运通道正在形成，铁路枢纽改造取得积极进展。铁路基本掌握了时速 160 公里成套技术，成功开行 2 万吨煤炭重载列车，第一条磁浮列车商业运营线—上海磁浮交通建成投产，铁路成功实施了六次大提速。

截止 2006 年末，国内民航通航城市 133 个，国际定期航班通航 33 个国家的 75 个城市，座位数达到 13.5 万个。2006 年我国地级及以上城市（包括市辖县）民航客运量达 2.3 亿人，货邮运量 655.6 万吨，分别比 1990 年增长 13.3 倍和 17.4 倍。

#### （2）邮电通讯发展迅速

邮电通讯业作为信息产业的重要组成部分，已广泛地进入中国社会生活的各个领域，成为我国国民经济基础产业中发展最快的产业之一。2006 年我国地级及以上城市（不包括市辖县）电信业务总量完成 4142.3 亿元，比 1990 年增长 36 倍；邮（政）电局（所）数达 21037 处，比 1990 年增加 4905 处。家用电话、移动电话、IP 电话业务发展突飞猛进。城市每百人拥有本地电话机数从 1990 年的 4.3 部增加至 2006 年 49.2 部。移动通信网络已经覆盖了全国绝大多数的县（市），在城市等重点地区基本实现了全覆盖，在主要交通干线和旅游风景区也基本实现了无缝覆盖，室内覆盖也有了明显的改善，大中城市都基本建立了完善的室内覆盖系统。中国移动公司在全球 200 多个国家和地区开通了漫游服务，网络无线接通率达到 99% 以上，短信接通率也超过了 98.5%，GPRS 城市覆盖率达到了 100%。2006 年我国地级及以上城市（不包括市辖县）移动电话用户已达 29587.4 万户，每百人拥有移动电话 80.5 部，国际互联网用户达 5521.6 万户。

#### （3）市内交通状况得到明显改善

2006 年我国地级及以上城市（不包括市辖县）拥有公交汽（电）营运车辆 28.9 万辆，比 1978 年增加 25.1 万辆，每万人拥有公共交汽（电）车辆由 1978 年的 3.3 辆提高到 7.9 辆。城市道路面积 33.3 亿平方米，人均道路面积由 1978 年的 2.0 平方米增加到 9.06 平方米。我国城市轨道交通建设目前进入了高峰期，有 25 个城市规划了轨道交通网络，总里程高达 5000 公里，总投资估算超过 8000 亿元。

#### （4）城市绿化和环保工作得到加强

发展绿色经济、倡导绿色文明、推广绿色生活方式、营造绿色城市环境已成为每个城市发展的首要选择。2006 年末我国地级及以上城市（不包括市辖县）拥有城市公园绿地面积 25 万公顷，人均公园绿地 6.8 平方米，比 1990 年提高 3 平方米。城市建成区绿化覆盖面积 91.9 万公顷，建成区绿化覆盖率 35.1%，比 1990 年提高了 15.3 个百分点，截止 2006 年末有 45 个城市被建设部授予“国家园林城市”称号。

各地市政府对环境保护工作的重视程度进一步提高，多数城市建立起了“城市政府领导，各部门分工负责，环保部门统一监督管理，公众积极参与”的工作机制，加强了城市各类污染控制的力度，加快了城市生活污水、生活垃圾集中处理等环保基础设施建设的投入和进度，城市环境管理与综合整治工作总体上取得了较大的进展。2006 年末全国共有城市污水处理厂 814 座，污水日处理能力 6310 万立方米，城市污水年处理总量 201 亿立方米，比 1990 年增加 4586 万立方米和 156.5 亿立方米，分别增长 1.7 倍和 2.5 倍。2006 年城市污水处理率达 57%，比 1990 年增加 43 个百分点。排水管道长度 26.1 万公里，比 1990 年增加 22 万公里，增长 3.9 倍。2006 年在国家环保总局监测的 559 个城市中，空气质量达到一级标准的城市 24 个（占 4.3%）、二级标准的城市 325 个（占 58.1%）、三级标准的城市 160 个（占 28.6%）、低于三级标准的城市 50 个（占 9%）。截止到 2006 年末，国家环境保护总局根据“社会文明昌盛，经济快速健康发展，环境质量良好，资源合理利用，生态良性循环，城市优美洁静，基础设施健全，生活舒适便捷”的标准，先后共命名了 60 多个国家环境保护模范城市和 5 个国家环境保护模范城区，有 13 个城市获国家环保总局颁发的中国人居环境奖。

#### 4、城镇居民生活水平显著提高

##### (1) 城镇居民收入快速增长

改革开放以来,党和政府将改善人民生活作为改革的重要目标,进行了一系列卓有成效的改革。如普遍的调资升级,恢复奖金制和计件工资制,广开就业门路,进而在经济领域不断开放搞活,允许多种经济成分、多种分配新方式并存等,城镇居民收入水平明显提高。1978年到2006年,城镇居民人均可支配收入由343元提高到11759元,年均收入增长13.5%。

##### (2) 消费结构变化明显改变

城镇居民生活由温饱型转入小康型,居民的消费观念、生活质量、理财手段等发生了翻天覆地的变化。在城镇居民生活消费支出中食品支出比重明显下降,交通通讯、文教娱乐、医疗保健、休闲旅游、健身等发展性和享受性消费的支出大幅度增加,所占比重稳步提高。随着生活水平的提高,汽车进入家庭,电脑和手机等电子产品的普及,人们对居住条件、环境倍加关注,更加追求环保、舒适的家居生活,因此交通、通讯和住房、休闲旅游成为消费新亮点。

##### (3) 生活质量明显改善

对于老百姓而言,莫过于从自己身边看变化,从今昔对比中看发展。而这时间的距离拉得越长,变化就越明显,感受就越强烈。回想起二十几年前,买东西光有钱还不行,还要凭票购买,什么布票,粮票,油票……,再看今天,自己的收入,吃的住的穿的用的玩的,与过去相比,变化太大了。家庭耐用消费品由70年代的“四大件”(手表、自行车、缝纫机、收音机)发展到80年代末、90年代的“新六件”(彩电、冰箱、洗衣机、照相机、录音机、录像机),直至今日,汽车、电脑、移动电话等已进入普通百姓家庭。2006年城镇居民家庭每百户拥有家用汽车4.3辆;每百户拥有电脑47.2台;每百户拥有移动电话152.9部。

注:因1978年缺少有关经济总量指标统计,因此文中部分数据只能使用指标建立年份(1990年)数据进行对比分析。

1978年城市化率为19.72%,到2006年底城市化水平达到43.9%·平均每年增长0.86个百分点,1978年开始至1980年代末的新村工业化,以及自下而上的城市化进程,80年代末的城镇土地制度改革。

#### (二) 30年中国城市发展的经验总结

中国城市30年之所以取得巨大成就,根本上说就是:坚持发展是硬道理,以经济建设为中心;坚持体制改革,解放生产力;坚持对外开放,汲取世界的力量和全球的经验;坚持解放思想,鼓励创新实践;坚持从实际出发,探索走中国特色的城市发展道路。具体体现在以下方面:

中国城市30年之所以取得巨大成就,根本上说就是:坚持发展是硬道理,以经济建设为中心;坚持体制改革,解放生产力;坚持对外开放,汲取世界的力量和全球的经验;坚持解放思想,鼓励创新实践;坚持从实际出发,探索走中国特色的城市发展道路。具体体现在以下方面:

##### 1、绝长补短,骑马找马

在发展战略即在处理比较优势与竞争优势的关系上,首先根据自身资本相对稀缺、劳动力相对富裕的资源禀赋状况,扬长补短,发展劳动密集型的产业,进而积累资本、技术和知识,使资源禀赋发生结构性变化,资源禀赋的变动又会自动提升技术和产业结构。与此同时,坚定不移地创造新的竞争优势,在人力资本的积累方面,坚持不懈地推行的义务教育,尤其坚持不懈的在农村实施义务教育,大大提升了中国人口尤其是农民工文化的素质,中国在高等教育的发展和普及培养数量巨大人力资本大军,教育是中国城市成功发展关键因素。不仅如此,在科技创新方面,采取集中优势的战略,集中发展一些关键科学技术,发展一批战略性新兴产业大大提高中国的城市的实力和竞争力。改革开放之初,苏南沿海城市利用以前社办企

业积累的人才技术和产业基础领先的优势，积极发展乡镇企业，并在乡镇企业优势丧失前，着手利用乡镇企业进一步创造的资金、技术、产业优势，尤其是积累政府管理和社会资本优势，大量引进外资，大面积发展合资企业。当外商投资企业发展到一定规模后，创造和积累发展高新产业的优势，重点发展资金、技术密集型产业。目前中国不仅产品在价格依然具有竞争力，而且高科技产业也突飞猛进。

## 2、因利乘便，稳中求进

在处理改革和稳定的关系上，第一，坚定不移推进改革，以市民利益为根本，运用各种策略、采取一切有形和无形的力量，最大化推进改革、开放、创新和发展。第二，稳中求进推进改革，准确把握人民群众的承受力和社会稳定这个度，最大限度地推进改革，即稳中求进，使两者互动双赢，一方面确保稳定的局面，使改革得以有序进行，另一方面，改革成果惠及人民群众，又进一步保证了稳定。为此，第三，讲究策略推进改革，将大刀阔斧的强制性制度变革与春风细雨的诱致性制度变革相结合，先易后难，相机而动，迂回包抄，保证了改革、稳定和发展相互促进。

## 3、围魏救赵，先易后难

在改革和发展的策略方面，跳出就事论事的思维，通过开辟新事业，回避矛盾，消化问题，解决旧困难。转轨时期，由于体制、产业等积累的问题，中国不少城市背负了难以承受之重的包袱，严重削弱了竞争力或制约了竞争力的提升。在旧环境里、前体制下、老空间内、原产业中，要素难以实现有效重组、合理配置和充分物化。通过城市化解决“三农”问题，通过发展民营企业解决国有企业的包袱，通过发展新城区解决老城区的矛盾。总之，生产要素突出重围，在新的条件下，有效重组、合理配置和充分物化，可为城市创造更大的收益。同时化解了原来的问题。

## 4、另起炉灶，以新化旧

在处理新体制和旧体制、新城和旧城等方面，通过建立、发展和壮大经济特区、开发区和新城区，第一，在新的区域，新的体制、管理、制度和发展模式得以探索，新的区域从而实现跨越式发展，第二，旧的体制和旧区的实力相对消弱，旧城市风貌得以保护；第三，不仅新区的体制、机制、管理和发展模式被逐步推广，而且新区域的经济也对国家和老区域产生支持、辐射和带动作用，总之，发展经济特区、开发区和新城区及推动了改革，又促进了经济的发展。

## 3、博采众长，青胜于蓝

在处理学习和创新的关系上，一方面，放眼全球，把握全球发展趋势，追赶世界潮流，积极参与全球竞争；另一方面，积极主动向国内外城市学习，迅速掌握国内外先进的在技术、管理和发展方面成功的经验，及时了解它们失败的教训，博采众长，在联系实际的基础上，进行吸收、消化、创新和改进，形成符合自身实际、具有个性和特色的技术、管理和发展道路。这些技术和经验成为中国城市发展的法宝，确保中国城市健康快速发展，也为世界城市的发展提供了重要的借鉴。

## 5、分权分税，鼓励竞争

在处理中央与地方关系、城市与城市的关系上，改革开放开始后，中央陆续出台了一系列从“放权让利”为主线的重大改革措施，摸索出了一系列旨在尽可能充分体现中央和地方“两个积极性”这一“互动”原则的机制性手段。这一方面，在中央和地方的关系上，原有体制下中央集中过多、管得过死的状况已有较大改观，在政府管理的层次上，形成了地方立法制度，分税制等一系列较为充分地考虑地方利益的制度的做法，增强了地方经济活力和地方政府管理的自觉性，同时在许多方面分担了中央政府的调控压力、增强了宏观协调力度，促进了中央关于地方发展目标和总体协调目标的实现。地方分权改革取得空前的成效。另一方面，在城市与城市之间，刺激它们展开激烈的竞争，城市之间的自由竞争，激励也逼迫城市政府

和城市企业必须降低成本、改进技术、提高效率、提升质量，从而促进城市和国家的快速发展。

#### 6、联产承包，亦工亦农

在处理城乡关系上，土地联产承包责任制和允许农村富余劳动力外出务工。一方面，联产承包责任制促进了农业的发展，大量的农民工流入城市使得工业化和城镇化成为可能，另一方面，联产承包责任制充当农民的基本社会保障，防止了大量的无业人口流入城市，避免拉美等发展中国家呈现的的大规模城市贫困的发生。同时，大规模的农村劳动力外出打工，开阔了他们的视野，转变了他们的观念，培养了他们的技能，他们回乡创业，带动了农村和本地经济的发展。

#### 7、城镇开花，集群扩散

在处理城乡关系和区域关系上，一方面，中国许多地区通过乡村工业化和小城镇建设，吸收农民经商办企业，实现致富，不仅促进城镇的发展，不仅为广大农民经商办企业创造了条件，而且也便利了农民转市民，带动了农民致富和农村发展，减少城乡差距；另一方面，乡镇产业集群和专业化市场的发展带动城镇集群式发展和城市群的形成，城市群的形成和发展推动区域产业、交通等一体化和分工协作，从而促进了区域的整体和协调发展。一个由城市带、城市群、大城市、中等城市、小城市、小城镇和居民点协调一体化的空间发展体系正在形成。避免了一些发展中国家孤立发展大都市，导致农村生产要素大量向城市转移，形成恶性循环，导致城乡差距扩大，城乡双输。

#### 8、工业带动，制造优先

在处理城市化与工业化，制造业和服务业的关系上，坚持以工业化带动城市化，制造业优先增长。通过优先发展工业，再此基础上，进一步发展服务业，通过工业化带动城镇发展和加速城市化。从城市化和工业化的关系看，工业化决定城市化，城市化反作用城市化；从制造业和服务业的关系上看，按照所占比例大小排序，三次产业结构一般具有从“一、二、三”到“二、一、三”，再到“二、三、一”，最终到“三、二、一”的结构演进，工业结构的高级化存在由轻纺工业占优势向重化工业占优势、由重化工占优势向技术密集型产业占优势的演进。一些发展中国家，在没有产业支持情况下，在没有制造业支撑的情况下，通过发展服务业的路径，导致人口大量从农村转移到城市，导致城市贫困、失业等城市病。

改革开放近 30 多年来，遵循区域发展与产业结构的演进规律，中国一些城市坚持工业强市的战略，用工业化带动城镇化，优先发展制造业，通过工业发展不仅创造大量的就业机会，实现了可观的资本积累，促进了城市建设和城市化的发展，而且为服务业的创造了条件也提出了要求，而服务业的发展将为城市发展提出新的潜力。

#### 9、精英治市，模拟企业

在城市政府部门的管理上，一方面，中央或省选派德才卓著的政治家担当城市政府的领导者，吸收德才兼备的社会精英进入城市的管理层，实现精英治市。这些地方政治家们非凡的智慧、胸怀、魄力、眼光和悟性，不仅为城市发展勾画了宏伟的发展蓝图和清晰的发展路径，而且使政府能够准确掌握限度，最大化地推进城市的改革、开放和创新。这些政治家的美誉度成为吸引国内外注意力，集聚海内外资源的重要力量，人格魅力所产生的市民信赖感和社会凝聚力。另一方面，中国行政管理采取采用类似企业的可曾管理制度，城市市长作为“政府企业家”，接受上级政府确定给他们考核指标，他们对业绩负责；城市政府内部管理，也模拟和借鉴企业管理的一些方法，进行政府官员的绩效考核，同时进行相应的奖惩。这大大刺激政府官员干事业的积极性，同时也使一大批德才兼备的干部脱颖而出，提高了政府的效率和活力，促进了城市的发展。

#### 11、招商引资，环境营销

在政府的角色上，把促进当地发展作为政府的重要任务，面对全球尤其国内城市间的激

烈竞争，一方面，尽力改善城市软硬环境，另一方面，把本地优势作为商营题材，加以大力宣传，吸引外部注意力，另用多种方法和渠道开展城市营销和招商引资，吸引外部资金、技术、人才等要素，发展本地经济。城市的优势和商机往往是潜在和模糊的，资金、技术、人才等生产要素既是唯利的，又是可流动的，在眼球经济时代，挖掘城市商营题材，并加以大力宣传，诱导和刺激外部经济主体把生产要素之箭，射向城市的商机，形成要素的聚集优势，可以更好更快地创造价值，提升城市竞争力。中国城市的城市营销在国际社会取得巨大成功，它大大改善了中国的形象，很好地展示了自身的市场、环境、科技等优势 and 特色，城市营销和招商引资吸引了国际投资和产业，带动了中国城市经济跨越式发展。

## 12、经营资产，以城建城

以城市发展、社会进步、人民物质文化生活水平的提高为目标，政府运用市场经济手段，通过市场机制对构成城市空间和城市功能载体的自然生成资本（土地、河湖）与人力作用资本（如路桥等市政设施和公共建筑）及相关延利资本（如路桥冠名权、广告设置使用权）等进行重组营运，最大限度地盘活存量，吸引增量，扩大总量，广泛利用社会资金进行城市建设，把市场经济中的经营意识、经营机制和经营方式等运用到城市建设和管理中，对城市资产进行集聚、重组和营运，以实现城市资源配置容量和效益的最大化、最优化。这样就有效地改变了原来在计划经济条件下形成的政府对市政设施只建设、不经营，只投入，不收益的状况，走出一条以城建城，以城兴城的市场化之路。

以城建城，城市资产资本化。最大化、最有效地利用和配置资源，可持续、最大化地创造财富，是城市富有竞争力的表现。首先，城市资产包括土地、设施、城市环境和无形资本作为资本要素，最大化通过商品和资本市场的交换和重组可以实现其最优化配置和利用；其次，以城市资产及未来收益为基础，通过货币和资本市场的杠杆和调期作用，可以最大化的动员和利用社会资本和资源。城市资产的资本化经营。中国在城市经营资本化方面也积累了丰富的经验。

### （三）30年中国城市发展的思考

交通拥挤、资源短缺、环境污染、城市贫困、城乡差距、区域差距。发展不平衡问题：东部城市、大城市。

- 1、人事变动与战略变动的问题：变与不变的关系；战略上总是在变。领导总变
- 2、强势政府与公共管理的问题：日常管理，应急管理。
- 3、发展经济与环境污染的问题；
- 4、城市经营与房价上涨的问题：要把握好这个平衡。竞争力的问题；增长方式转变缓慢；拆迁安置；土地征用：土地换社保，换就业；
- 5、交通堵塞与发展轿车的问题；
- 6、城市竞争与产业同构的问题；
- 7、城乡一体与城乡差距的问题：政策问题。
- 8、经济发展与社会发展的问题；越位、缺位和错位。教育、就业、医疗、养老、住房
- 9、成本优势与产业升级的问题；
- 10、人口流动与产业转移的问题；农民工问题；
- 11、学习成本与缺乏个性的问题；
- 12、户籍改革与城市贫困的问题；
- 13、财政分权与上下争利的问题；上级与下级的关系：财权上移，事权下移；上有政策，下有对策；城市行政级别与资源集中问题：当我们以独立而相互竞争的企业来类比各级政府时，它们之间的自然地就不存在有上下等级之差，而是各自独立运行的机构。上下级政府间，就权力和利益的分享、责任和义务承担展开的博弈被称为纵向竞争。

在中国的现阶段，纵向竞争的形成和加剧根源于，分权化的改革所导致的上下级政府间利益和职责的相对独立。上下级政府间的纵向竞争通常是复杂的，因为，一方面，地方政府都相对独立于它的上下级政府，与上下各级政府之间存在资源和权利的争夺，另一方面与上下各级政府存在着的委托代理关系即服从和支配的关系。

14、招商引资与政府监管；

15、体制改革与矫枉过正。过度市场化，

城市建设投资增长过快，超前建设问题比较突出。一些地方超出本地财力，盲目兴建开发区和扩大城市规模。不少城市的城建投资规模是以往年份投资规模的数倍，城市建设投资增长过快，在一定程度上存在过度投资问题。一些城市超前建设，盲目建大广场、宽马路、摩天楼等形象工程，并通过提高土地出让金来弥补，增加了投资者进入成本，也无形中提高了农民进城门槛。一些城市通过行政区划调整，扩大城市辖区面积，但产业结构并未转型，产业支撑力明显不足。

#### **（四）政策建议：走中国特色的新型城市化和城市发展道路**

城市在区域发展战略中是关键部分，良性循环的国民经济战略不能忽视经济的空间结构，或者城市的数量和特点，因为城市影响经济绩效、社会凝聚力和环境状况。一个城市增长的是快还是慢，关系于地方和中央政府准备发展政策和投资指南是否适合他的需求和潜力。国家的城市政策是起反应性的和补救性的，不是领先主动的和动态的；城市问题在国家、区域和地方层面上，不仅应被高度关注和优先考虑，而且更需要国家、区域和地方层面的新的城市政策。

##### **1、战略**

（1）、重新规划 2030 年的国土规划

（2）重新制定城镇体系

大中小城市、小城镇协调发展；多种中心发展，

1) 城市体系。

9 个经济带，32 个城市群，100 个大城市，500 个等城市，1000 个小城市，10000 个小城镇，数万个居民点。

2) 空间布局。

（3）产业规划

城乡之间；不同地域城市之间；不同国民城市之间；不同发展水平城市之间；不同规模城市之间。

大城市服务业，中小城市制造业；东部城市发展资金密集型；中西部发展劳动密集型产业

第一，国家制定新的产业政策。新的产业政策应明确反映强化县域经济的内容，指明哪些产业应设置于县域。第二，政府掌握的公共资源大部分投入县域，主要用于农村生态环境的治理、基础设施的建设和公用事业的发展，加速改善县域内的生产经营条件和农村居民的生活条件。第三，对于那些重点产业和项目，以政府财政的先行初始投资引导民间投资。第四，以政府财政贴息政策促进金融行业对县域经济发展的金融支持。第五，政府以许可政策和批地政策，控制大中城市的平面扩张，限制一些与农业关联性强的项目进入大中城市。第六，给进入县域的中外资本和各类人才提供税收、批地等方面的优惠。加快发展现代服务业，将传统制造业的改造和提升与现代服务业的发展有机结合起来。服务业因工业的发展而产生和发展，而服务业的发展又可以提高工业生产效率，反过来又促进工业的发展。实际上工业的现代化是离不开现代服务业的支撑和发展的。而且，服务业发展的意义不仅如此，服务业因更具有劳动密集的特征而对我国的工业化进程具有更大的发展价值。

##### **2、制度改革**

必须实施对个人和城市管理者提供有效激励的改革，使他们就城市规模、移民和空间布局

等问题上做出恰当的决策，减少依赖上级政府发出的政队形不强的行政命令和定量指标。提高经济增长的潜力，增加粮食安全，减少城乡收入差距，推动可持续发展。

#### (1) 经济体制改革

建立全国统一的劳动力和资本市场体系。统筹城乡经济改革，建立城乡一体的市场体系，扩大市场配置资源的基础作用。

改革户籍制度，消除农村劳动力进入城市的障碍；在增长税里，解决城市外来人口；采取激励政策解决移民问题；实行一元化户籍制度，将全市户籍人口统一登记为居民户口。

2006年又出台政策，消除了农民向城镇转移的“门户”限制。同时初步建立城乡一体的就业制度、社会保障制度、新型农村合作医疗制度，为城乡居民创造自由迁徙和自由择业的条件，提供平等地位和均等机遇。

#### 土地制度

在土地使用和管理方面，在“新居工程”中，采取土地整理、宅基地置换的办法租用集体土地；在工业用地中，允许集体土地采取作价入股、联营的方式将农村集体土地量化为股份；在土地利用上，实行城乡土地动态占补平衡。农村土地实现了资源向资本的转变，并加速自由流转。

在资金融通和运用方面，全面深化投融资体制改革，通过市场化途径，最大化集聚信贷资金、撬动社会资金，引导各种资源共同投入城乡建设。

#### (2) 行政体制改革，构建城乡一体的公共管理体系

A. 调整政府部门上下级关系事权和财权关系；

B. 按规模设市；

C. 建立城乡一体体系的职能机构

对农业、水利、交通等三十多个部门的行政管理体制进行改革：将原市委农工办、市农牧局、农机局进行整合，组建起具有统筹推进城乡一体化职能的市农业委员会；成立市水务局，负责对全市的水资源实施统一规划、统一调度，实现了城乡一体的“一龙治水”；撤销主管城乡公路运输的市交通局和主管市内公交系统的市政公用局，组建起统筹城乡运输管理的市交通委员会。同时，在五城区撤销农业工作部门，设立城乡一体化推进局。此后，在14个区市县，撤销农业、畜牧、农机等机构，组建农村发展局。

D. 强化城市社会职能部门；

#### (3) 社会体制改革

社会保障全国统筹；城乡一体、全国统筹。

统筹城乡社会改革，建立城乡均等的公共服务制度，在城乡统筹中实现五个统筹。实行城乡统筹后，积极推进县乡财政管理体制改革，完善和规范了财政转移支付办法，建立了城乡一体的公共财政体制框架。

经过几年的努力，城乡均衡的社会保障、教育、卫生制度体系初步建立，农民的就业、社保、上学、医疗等公共服务逐步到位，农村教育、卫生、科技、文化和农民就业、社保投入，2006年比2003年分别增长近13倍、11倍、12倍和500余倍。

城乡一体的市场制度，打破了城乡分割，进一步扩大了市场配置资源的基础性作用。政府通过城乡一体的公共产品及服务提供，将五个统筹融入城乡统筹，解决了城乡、区域、经济社会、人与自然的的问题，促进了城乡均衡发展和共同繁荣。

选择一些地区进行试点，新型工业化和新型城市化试点，总结经验逐步推开。

### 3、政策调整

目的既要实现效率，又要实现公平

#### (1) 由统一到区别政策。

根据不同的功能，制定不同的发展目标和任务及政策；根据不同的阶段，制定不同的发展

目标和任务及政策，细化经济区，建议采取省以下分区政策；

- (2) 由援助先进到援助落后，均衡发展，差别对待；不在一刀切；
- (3) 由输血变造血，培养落后地区的能力。
- (4) 大城市支持中小城市，城市支持农村的政策
- (3) 产业政策：集群，分工政策；专业化；

#### 4、管理转型

建立中国特色的公共管理体制与城市治理机制

- (1) 由管理到服务
- (2) 由农村到城市
- (2) 由管治到治理
- (4) 由粗放到精细

#### 5、措施巩固

- (1) 教育：基础教育和职业教育。

教育事业的发展，既可以提高劳动力素质，增加劳动力就业的可能性，又为工业化建设奠定了人才基础和知识贮备，促进了现代化进程。同时教育和培训本身也是一个巨大的产业，自身可以创造大量的就业岗位。而且，延长教育时间和增加培训次数，可以延缓就业需求的到来，从而缓解就业的现实压力。

- (2) 科技：创新；
- (3) 法制：
- (4) 产业：园区化；产业归核化；城市产业的分工；重心下移的政策；
- (5) 社保：土地换社保

县县通高速路、村村通水泥（沥青）路、村村通电话、镇镇通网络；农民集中居住区的水、电、气、道路、电视、电话、网络等基础设施建设建成，城乡一体的基础设施与环保体系逐步完善。

### 三、中国城市群竞争力比较

- 一是中国城市群对国家财富积累的贡献度低于发达国家城市群；
- 二是中国城市群的首位城市作用与贡献度偏低；
- 三是中国城市群仍处在经济粗放式增长阶段；
- 四是中国城市群的劳动生产率偏低；
- 五是中国城市群与国际上的主要城市群比较，人口密度过大。

建议

- 1、建立城市及城市群体系
- 2、扶持弱小城市群，减少差距
- 1、区域政策：均衡发展，差别对待；不在一刀切；
- 2、新市民发展基金；
- 3、社会保障全国统筹；城乡一体、全国统筹；
- 4、大都市多中心组团发展；
- 5、大力发展服务业；
- 6、城市治理
- 7、城市规划
- 8、统筹城乡发展：减少收入差距；促进和谐社会建设；防止城市贫困蔓延、避免过度拥挤的大城市病。
- 9、投资于农村的劳动力，农民工以及他们的孩子。改进移民的生存条件。